



**Ревизионная комиссия
Каргатского района
Новосибирской области**

632402, г. Каргат, ул. Советская, 122
телефон 23360, факс 23360

От 07.12.2015 № 108

Главе
Форпост-Каргатского сельсовета
Председателю
Совета депутатов
Форпост-Каргатского сельсовета

Об экспертном заключении

В соответствии пункту 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункту 2 статьи 4 Положения о Ревизионной комиссии Каргатского района, пункту 18 Плана работы Ревизионной комиссии Каргатского района на 2015 год, пункту 1.2.2 Соглашения о передаче ревизионной комиссии Каргатского района Новосибирской области полномочий ревизионной комиссии Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.03.2014, Ревизионная комиссия провела экспертизу проекта решения Совета депутатов Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области «О бюджете Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района на 2016 год».

Направляю экспертное заключение.

Приложение на 6 листах в одном экземпляре.

Председатель Ревизионной комиссии

Т.Г. Белоусова



**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ КАРГАТСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

2

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области «О бюджете Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района на 2016 год»

07.12.2015

Экспертное заключение Ревизионной комиссии Каргатского района Новосибирской области на проект решения Совета депутатов Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области «О бюджете Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района на 2016 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), иным действующим законодательством.

Одновременно с проектом решения о бюджете были предоставлены:

- прогноз социально-экономического развития Форпост-Каргатского сельсовета на 2016 год;
- прогноз основных характеристик (общий объём доходов, общий объём расходов, дефицита бюджета) на 2016 год;
- пояснительная записка к проекту решения о бюджете;
- сведения о верхнем пределе муниципального внутреннего долга;
- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за 2015 год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития территории Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района за 2015 год.

1. Анализ планово-прогнозных документов, определяющих основные параметры проекта решения «О бюджете Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района на 2016 год»

Основными направлениями социально-экономического развития Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области на среднесрочную перспективу являются:

1) экономические:

- обеспечение роста доходной части бюджета, повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- поддержка малого предпринимательства и личного подсобного хозяйства;

2) социальные:

- укрепление материально-технической базы учреждений;
- социальная помощь малоимущим слоям населения;

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год согласуются с проектом бюджета на 2016 год.

2. Анализ долговой политики Форпост-Каргатского сельсовета

Доходы местного бюджета проектом решения о бюджете в 2016 году предусмотрены в объёме 5133,0 тыс. руб., расходы – 5133,0 тыс. руб. Соответственно местный бюджет на 2016 год.

Объём средств, предусмотренных в 2016 году к привлечению по всем источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, составляет 0,0 тыс. руб.

Поскольку проект бюджета на 2016 год планируется без дефицита, муниципальный долг Форпост-Каргатского сельсовета составляет 0,0 тыс. руб.

При установлении предельного объёма муниципального долга нарушения пункта 3 статьи 107 БК РФ не установлено.

При установлении верхнего предела муниципального долга нарушен абзац 2 пункта 6 статьи 107 БК РФ:

«Решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям»,

а именно, в пункте 15 текстовой части проекта решения о бюджете верхний предел муниципального долга установлен на 01.01.2016, **а необходимо на 01.01.2017.**

3. Анализ использования средств муниципального дорожного фонда

В соответствии с решением Совета депутатов Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области от 14.11.2013 № 126 в Форпост-Каргатском сельсовете создан муниципальный дорожный фонд.

Одним из источников его формирования в соответствии пункту 2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде, утверждённого вышеуказанным решением, являются поступления акцизов от нефтепродуктов. В проекте решения о бюджете предусмотрены поступления в объёме 248,1 тыс. руб.

В соответствии пункту 2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде проектом решения о бюджете утверждён объём бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период в размере 248,1 тыс. руб.

В соответствии пункту 3.2 Положения о муниципальном дорожном фонде средства направляются на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. В проекте решения о бюджете предусмотрены расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в объёме 248,1 тыс. руб.

Тем самым выполняются условия использования средства муниципального дорожного фонда Форпост-Каргатского сельсовета.

4. Анализ планируемых доходов местного бюджета

Доходы местного бюджета предусматриваются проектом решения о бюджете на 2016 год в сумме 5133,0 тыс. руб., что в абсолютном значении ниже ожидаемого исполнения за 2015 год на 1797,6 тыс. руб. или на 25,9%.

В структуре доходной части местного бюджета налоговые и неналоговые доходы на 2016 год планируются в размере 504,3 тыс. руб. (9,8% от общего объёма доходов).

На 2016 год планируется снижение объёма налоговых доходов к ожидаемому исполнению за 2015 год на 29,9%, неналоговых доходов на 88,7%, безвозмездных поступлений на 24,9%.

Налоговые доходы местного бюджета на 2016 год планируются в объёме 498,3 тыс. руб. против 711,0 тыс. руб. ожидаемого исполнения за 2015 год (снижение на 29,9%).

Подробный анализ плана поступления налоговых доходов представлен в таблице 1.

Таблица 1. Структура налоговых доходов местного бюджета, тыс. руб.

Наименование доходов	Ожидаемое (2015 год)	План (2016 год)	Доля в общем объеме налого- вых доходов, %		Планируемый абсо- лютный прирост к 2015 году (тыс. руб./%)
			2015	2016	
НДФЛ	95,5	130,7	13,4	26,2	35,2 / 36,9
Акцизы	236,2	248,1	33,2	49,8	11,9 / 5,0
Единый с/х налог		0,6		0,1	
Налог на имущество физических лиц	3,7	7,0	0,5	1,4	3,3 / 89,2
Земельный налог	375,1	111,9	52,8	22,5	-263,2 / -70,2
Госпошлина	0,5		0,1		
Итого налоговых доходов	711,0	498,3	100	100	-212,7 / -29,9

Проект поступления налоговых доходов можно считать достоверным, в пояснительной записке указаны причины увеличения поступлений НДФЛ в 2016 году и снижения поступлений земельного налога по отношению к ожидаемому поступлению в 2015 году.

Неналоговые доходы местного бюджета на 2016 год планируются в объеме 6,0 тыс. руб. против 53,1 тыс. руб. ожидаемого исполнения за 2015 год (снижение на 88,7%).

Подробный анализ плана поступления неналоговых доходов представлен в таблице 2.

Таблица 2. Структура неналоговых доходов местного бюджета, тыс. руб.

Наименование доходов	Ожидаемое (2015 год)	План (2016 год)	Доля в общем объеме ненало- говых доходов, %		Планируемый абсо- лютный при- рост к 2015 году (тыс. руб./%)
			2015	2016	
Аренда муниципального имущества	12,0		22,6		
Платные услуги	0,1		0,2		
Возмещение расходов	3,6	6,0	6,8	100,0	2,4 / 66,7
Штрафы	37,4		70,4		
Итого неналоговых доходов	53,1	6,0	100	100	-47,1 / -88,7

Проект поступления неналоговых доходов можно считать достоверным.

Безвозмездные поступления на 2016 год планируются в объеме 4628,7 тыс. руб. против 6166,5 тыс. руб. в 2015 году (снижение на 24,9%).

Подробный анализ плана безвозмездных поступлений представлен в таблице 3.

Таблица 3. Анализ структуры безвозмездных поступлений местного бюджета, тыс. руб.

Наименование показателей	План	Доля в общем объеме безвоз- мездных поступлений, %
Дотации	4402,8	95,1
Субсидии	142,8	1,8
Субвенции	83,1	3,1
Итого безвозмездных поступлений	4628,7	100

5. Анализ планируемых расходов местного бюджета

Расходы местного бюджета на 2016 год планируются в объёме 5133,0 тыс. руб. или 77,3% к ожидаемому исполнению текущего года, в абсолютном значении уменьшение расходов к 2015 году предусматривается в объёме 1505,4 тыс. руб.

В нарушение пункта 3 статьи 136 БК РФ в реестре расходных обязательств запланированы расходные обязательства, которые не относятся к вопросам местного значения поселения в объёме 249,0 тыс. руб. (пункт 1.4 реестра расходных обязательств).

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2016 год занимают разделы: 01 «Общегосударственные расходы» (31,5%) и 08 «Культура, кинематография» (53,4%) (таблица 2).

Таблица 2. Анализ структуры расходов местного бюджета, тыс. руб.

Наименование статей расходов	Ожидаемое (2015 год)	План (2016 год)	Доля в общих расходах, %		Планируемый абсолютный прирост к 2016 году (тыс.руб./%)
			2015	2016	
Общегосударственные вопросы	1500,0	1617,4	22,6	31,5	117,4 / 7,8
Национальная оборона	69,7	83,0	1,0	1,6	13,3 / 19,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	905,9	54,4	13,6	1,1	-851,5 / -94,0
Национальная экономика	119,2	248,1	1,8	4,8	128,9 / 108,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	735,3	136,0	11,1	2,6	-599,3 / -81,5
Культура, кинематография	3221,3	2740,1	48,5	53,4	-481,2 / -14,9
Социальная политика	82,0	249,0	1,2	4,9	167,0 / 203,7
Физическая культура и спорт	5,0	5,0	0,1	0,1	
Итого расходов	6638,4	5133,0	100	100	-1505,4 / -22,7

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы в 2016 году предусмотрены в объёме 1617,4 тыс. руб., что на 117,4 тыс. руб. или на 7,8% больше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2015 году.

Доля расходов по разделу в общих расходах местного бюджета в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом с 22,6% до 31,5%.

При анализе расходов установлено, что расходы на содержание главы муниципального образования в объёме 464,3 тыс. руб. на 2016 год соответствуют нормативу, установленному постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2016 год не соответствуют нормативу, установленному постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па. При нормативе 867,4 тыс. рублей (339 человек * 2558,7 руб.), плановый показатель на 2016 год – 987,0 тыс. руб., превышение – 119,6 тыс. руб. или 13,8%.

Данные о количестве населения сельсовета использованы по состоянию на 01.01.2015 по информации органа статистики.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы на 2016 год предусмотрены в объёме 83,0 тыс. руб. за счёт субвенции, передаваемой в бюджеты муниципальных поселений на исполнение отдельных полномочий на осуществление первичного воинского учёта.

Доля расходов по разделу в общих расходах местного бюджета незначительна.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы на 2016 год запланированы в объёме 54,4 тыс. руб., что на 851,5 тыс. руб. меньше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2015 году (снижение на 94,0%).

Средства в 2016 году запланированы на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в случае их возникновения.

Доля расходов по разделу в общих расходах местного бюджета незначительна.

Обоснования существенного уменьшения расходов по данному разделу в пояснительной записке отсутствуют.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы на 2016 год предусмотрены в объёме 248,1 тыс. руб., что на 128,9 тыс. руб. больше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2015 году (увеличение на 108,1%).

Средства в 2016 году запланированы на дорожное хозяйство.

Доля расходов по разделу в общих расходах местного бюджета в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом с 1,8% до 4,8%.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в 2016 году предусмотрены в объёме 136,0 тыс. руб., что на 599,3 тыс. руб. или на 81,5% меньше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2015 году.

Средства в 2016 году запланированы на коммунальное хозяйство (56,0 тыс. руб.) и благоустройство (80,0 тыс. руб.).

Доля расходов по разделу в общих расходах местного бюджета в 2016 году снизилась по сравнению с 2015 годом с 11,1% до 2,6%.

Обоснования существенного уменьшения расходов по данному разделу в пояснительной записке отсутствуют.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы в 2016 году предусмотрены в объёме 2740,1 тыс. руб., что на 481,2 тыс. руб. или на 14,9% меньше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2015 году.

Средства в 2016 году запланированы на содержание муниципального учреждения культуры.

Доля расходов по разделу в общих расходах местного бюджета в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом с 48,5% до 53,4%.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы в 2016 году предусмотрены в объёме 249,0 тыс. руб., что на 167,0 тыс. руб. или на 203,7% больше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2015 году.

Средства в 2016 году запланированы на доплату к пенсиям двум муниципальным служащим и одному выборному лицу (244,0 тыс. руб.), на мероприятия в области социальной политики (доставка больных, беременных, учащихся).

Доля расходов по разделу в общих расходах местного бюджета в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом с 1,2% до 4,9%.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы в 2016 году предусмотрены в объёме 5,0 тыс. руб., что соответствует оценке исполнения по данному разделу в 2015 году.

Средства в 2016 году запланированы на проведение спортивных мероприятий.

Доля расходов по разделу в общих расходах местного бюджета незначительна.

6. Соблюдение законодательства при составлении проекта бюджета и замечания к текстовым статьям

Составление проекта решения «О бюджете Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района на 2016 год» произведено с учётом требований БК РФ и Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области.

Обнаружены нарушения и несоответствия.

1. При установлении верхнего предела муниципального долга нарушены пункт 6 статьи 107 БК РФ.

2. В нарушение пункта 3 статьи 136 БК РФ в реестре расходных обязательств запланированы расходные обязательства, которые не относятся к вопросам местного значения поселения.

3. Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2016 год не соответствуют нормативу, установленному постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па.

4. Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н необходимо изложить в следующей редакции раздел/подраздел 0203: «Мобилизационная и внебюджетная подготовка». В связи с этим следует внести изменения в приложения №№ 4, 5 к проекту решения о бюджете.

5. В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствуют обоснования существенного изменения расходов бюджета по некоторым разделам по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года.

Учитывая изложенное, Ревизионная комиссия Каргатского района Новосибирской области по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области «О бюджете Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района на 2016 год», *предлагает разработчикам проекта решения о бюджете принять меры к устранению нарушений БК РФ, выявленных при проведении настоящего экспертного мероприятия, и учесть рекомендации Ревизионной комиссии Каргатского района:*

1) установить верхний предел муниципального долга в соответствии пункту 6 статьи 107 БК РФ;

2) привести лимиты на содержание органов местного самоуправления в соответствие с нормативом, установленным постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па или обосновать превышение норматива;

3) привести в соответствие БК РФ реестр расходных обязательств;

4) внести изменения в текстовую часть проекта решения о бюджете и приложения;

5) уточнить пояснительную записку;

6) разработчикам проекта бюджета в дальнейшем при составлении проекта бюджета строго следовать БК РФ и другим нормативно-правовым актам.

Ревизионная комиссия Каргатского района Новосибирской области, рассмотрев проект решения «О бюджете Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района на 2016 год», предлагает Совету депутатов Форпост-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области принять его к рассмотрению с учётом замечаний, содержащихся в настоящем заключении.

Экспертное заключение направить главе Форпост-Каргатского сельсовета и председателю Совета депутатов Форпост-Каргатского сельсовета.

Председатель

Белоусова Т.Г.

Инспектор

Довгучиц А.В.